

汴粮文[2022]26号

---

“ ”

各县区人民政府，市人民政府有关部门：

《开封市“十四五”粮食和物资储备发展规划》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

开封市粮食和物资储备局 开封市发展和改革委员会

2022年4月6日

“ ”

“十四五”时期是我市开启全面建设社会主义现代化开封新征程、谱写新时代更加出彩绚丽篇章的关键时期。为了扛稳国家粮食安全重任，加快我市粮食和物资储备改革发展，按照《开封市十四五规划》要求，紧密对接省“十四五”粮食和物资储备相关规划，结合我市粮食和物资储备发展实际，编制本规划。

## 第一章 规划背景

### 第一节 “十三五”发展成就回顾

“十三五”时期，全市粮食和物资储备系统在市委、市政府的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实总体国家安全观和国家粮食安全战略，加快推进粮食储备管理体制机制改革，着力促进粮食产业高质量发展，不断完善粮食和物资储备安全保障体系，为促进全市经济社会发展，支撑国家粮食安全作出了应有贡献。

**一收储调控能力显著增强。**“十三五”时期，全市粮食和物资储备系统认真执行国家粮食收购政策，累计收购粮食

约 742.2 万吨，其中最低收购价小麦约 138.8 万吨，守住了农民“种粮卖得出”底线。粮食储备管理体制机制改革有序推进，市级储备粮储备规模已达 10 万吨，油 2800 吨。粮食应急保障体系不断完善，全市入统应急供应网点 98 个，应急加工企业 12 个，应急配送中心 4 个，有效应对了新冠肺炎疫情考验。扎实做好军粮供应和保障服务工作。积极组织企业参加粮食交易会等购销平台，与青海、甘肃、重庆等省市建立长期稳定的粮食产销合作关系。每年调出原粮和制成品粮食约 90 万吨以上，有力地支撑了国家粮食安全。

**一 产业实力明显提升。**粮食产业实现大幅度增长，2020 年，我市粮油加工业总产值达 82.46 亿元，较“十二五”末增加 24.43 亿元，涨幅达 51.8%。深入推进优质粮食工程，建成粮食产后服务中心 35 个，“好粮油”示范县 1 个，“好粮油”省级示范企业 1 个，新建和提升粮食质检中心 5 个，在产后减损促增收、源头把控保安全、品质引领好粮油方面取得了显著成效。深入实施品牌战略，组织企业申报“河南好（放心）粮油”产品，支持企业品牌建设，全市涌现出天源、家家福、金穗、富康、雪花、开元、龙大、神人助等一批知名企业与品牌，粮食产业竞争力不断提高。

**一 基础设施不断完善。**2020 年，全市完好仓容达到 292.75 万吨。深入推进粮食产后服务中心建设，深化绿色储粮项目实施，粮食企业基础设施不断提升。建设市级粮食信

息化管理平台，与 13 个智能化粮库实现互联互通，仓储数字化管理取得有效进展。

**一物资储备工作顺利开展。**2019 年机构改革后，全市各级救灾物资储备职能划转工作有序进行，市应急救灾物资储备保障中心顺利组建，市级救灾物资管理相关制度和工作机制逐步建立，为构建完善的物资储备体系奠定了基础。截至 2020 年底，市级救灾物资储备库拥有建筑面积 2239 平方米的仓储库房三栋，7424 平方米用于救灾物资临时堆放、晾晒的晾晒场，储备应急救灾物资种类达到 2 大类 17 个品种，在应对新冠肺炎疫情、洪涝灾害等突发事件中发挥了重要作用。

**一依法管粮管储水平全面提高。**全面压实粮食安全责任，有效形成市县分级负责、齐抓共管的工作格局，在全省粮食安全省长责任制考核中连续 4 年位于第一方阵。出台印发了《开封市储备粮轮换管理办法》等一系列规章制度，不断健全粮食质量检验监测体系，加大粮食流通领域监督检查力度，严格落实行业安全生产责任，依法管粮管储能力进一步提升。

同时也要认识到，我市粮食和物资储备工作还存在不少短板，发展不平衡不充分问题依然突出：粮食需求刚性增长、结构深刻变化，水土资源约束日益趋紧；粮食储备规模结构布局有待优化，多元粮食储备体系尚未形成；粮食仓储物流

设施相对落后，粮食流通效率亟待提高；物资储备种类单一，统一的物资储备体系仍未建成；行业数字化、信息化推进缓慢，已成为卡脖子问题；依法治理能力需要进一步提高，实现粮食和物资储备治理体系和治理能力现代化任重道远。

## 第二节 新阶段面临新机遇新挑战

“十四五”时期，国内外发展环境更加错综复杂，我市粮食和物资储备发展仍处于重要的战略机遇期，但机遇和挑战都有新的变化。

全市粮食和物资储备发展面临难得机遇。习近平总书记对做好粮食工作多次作出重要指示批示，为行业发展指明了方向；党中央国务院将粮食安全摆在更加突出位置，明确粮食安全实行党政同责，出台保障粮食安全的系列支持政策，有利于发挥我市粮食综合优势，增强粮食安全保障能力；国家部署建设国家粮食安全产业带，深入实施优质粮食工程，有利于促进我市粮食产业转型升级，加快粮食产业高质量发展；国家加大高标准粮仓、绿色仓储设施、现代粮食物流骨干网络和应急能力建设力度，有利于我市争取更多国家支持，改善粮食流通条件；“十三五”时期的发展为新时期做好我市粮食和物资储备工作奠定了坚实基础。

全市粮食和物资储备工作面临严峻的挑战。当今世界正经历百年未有之大变局，全球粮食安全形势更加严峻，国际

粮食市场风险向国内市场传导的压力增大，保供稳市的不确定性增加；我国粮食供需仍将维持紧平衡态势，粮食生产区域集中度不断提高，我市作为产粮大市和粮食调出市，保障粮食安全的任务越来越繁重；种粮比较收益低，农民种粮积极性不高，部分地区出现耕地“非粮化”倾向，粮食稳产压力加大；人民日益增长的美好生活需要对绿色优质粮油产品供给提出了新的更高要求，兄弟市份加快粮食产业转型升级步伐，我市粮食产业发展面临激烈的区域竞争；新冠肺炎疫情影响广泛深远，洪涝、风雹、干旱等自然灾害和公共卫生突发事件频发，对粮食和物资储备安全保障能力建设提出更高要求。

面对新机遇新挑战，全市粮食和物资储备系统要切实增强机遇意识和风险意识，做到准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，通过更好发挥“压舱石”作用的确定性来应对外部环境的不确定性，牢牢把住粮食安全和物资储备安全的主动权，开创粮食和物资储备事业新局面。

## **第二章 总体要求**

### **第一节 指导思想**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，认真落实总体国家安全观和国家粮食安全战略、乡村振兴战略，主

动对接中部地区崛起战略、黄河流域生态保护和高质量发展战略，聚焦粮食和物资储备安全核心职能，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，着力提升粮食收储调控能力，着力提升粮食产业质量效益和竞争力，着力提升粮食和物资储备基础设施支撑能力，着力提升现代化治理能力和治理水平，加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食和物资储备安全保障体系。

## 第二节 基本原则

**一坚持系统观念。**着眼于全面提高粮食和物资储备安全保障能力，坚持问题导向，强化底线思维，紧盯弱项短板，注重防范化解重大风险挑战，实现防风险、稳市场、守底线、保安全、促发展相统一。

**一坚持市场化方向。**持续深化“放管服”改革，充分激发各类市场主体的活力，强化政府储备公共产品属性，更好发挥政府在规划引领、监管服务和政策支持等方面的作用，推动有效市场和有为政府更好结合。

**一坚持绿色引领。**强化科技创新驱动，大力推广绿色储粮技术和适度加工技术，协同推进粮食初加工、深加工和副产物综合利用，发展粮食绿色循环经济，倡导绿色健康消

费习惯，转变粮食生产方式和消费方式，构建集约高效可持续发展的长效机制。

**一坚持高质量发展。**树立“大粮食”“大产业”“大市场”“大流通”理念，坚持“五优联动”，延伸粮食产业链、提升价值链、打造供应链，推进粮食全产业链发展，促进一二三产业深度融合，夯实保障粮食安全的产业基础。

**一坚持依法管粮管储。**强化法治思维，运用法治手段，全面加强执法监管，确保各类粮食和物资储备数量真实，质量可靠，确保关键时刻拿得出、调得动、用得上。

### 第三节 发展目标

通过实施粮食储备体系升级、粮食调控能力提升、粮食加工业布局优化、粮食产业升级、粮食物流枢纽、粮食流通基础设施提升、救灾物资储备基础设施提升、科技人才兴粮兴储、数字粮储、粮食质量安全检验监测能力提升等“10大工程”，加快构建完善的粮食储备、粮食调控、粮食产业、粮食仓储物流、物资储备、科技人才支撑、依法治理等“7大体系”，到2025年，基本建成与区域经济发展相适应的现代粮食和物资储备安全保障体系。

**一粮食收储调控更加有力。**粮食收储制度改革持续深化，粮食储备体系进一步完善，政企互补的粮食储备格局全

面形成；粮食储备规模、布局和品种结构更加合理优化，储备管理水平得到明显提高；粮食应急保障能力显著增强，区域粮食市场更加稳定有序。

**一粮食产业发展更加高效。**粮食加工布局更加合理“三链同构”取得有效进展，“五优联动”得到全面推广，优质品牌示范带动效应明显增强，粮食产业质量效益竞争力全面提升。到2025年，全市粮食产业经济总产值达到260亿元以上；粮油加工转化率达到65%以上，粮油精深加工产值占粮油加工业总产值的比重达到40%以上。

**一粮食流通基础设施更加完备。**粮食仓储物流基础设施更加优化，信息化、数字化水平大幅提升，基本形成布局合理、功能完备的现代粮食流通基础设施体系。到2025年，粮食完好仓容稳定在350万吨，其中，立筒仓、浅圆仓达到10万吨，应用绿色储粮技术仓容达到50万吨。

**一物资储备体系更加健全。**战略和应急物资储备体制机制更加健全，救灾物资储备规模和种类能够满足应对处置重大突发事件的需要，重要物资管理和设施建设得到系统加强，物资储备体系初步形成。到2025年，市级救灾物资储备品种达到25种，仓容面积达到14000平方米。

**一科技人才支撑作用更加突出。**粮食和物资储备科技创新取得有效进展，形成一批有价值的科技成果；人才兴粮工程深入实施，科技、产业与人才互动发展机制初步形成，粮食

和物资储备行业人才凝聚力、吸引力显著增强。到 2025 年，规模以上粮食加工企业研发投入占主营业务收入的比例显著提高。

**—依法监督管理更加有效。**全面落实粮食安全责任制，不断完善粮食安全制度体系，进一步提高依法行政水平，全面推进“双随机、一公开”监管，加强粮食质量安全检验监测能力，质量安全追溯体系基本建成，库存粮食质量安全总体合格率达到 97%以上。

表：“十四五”时期粮食和物资储备发展主要指标

序号	类别	指 标	2020年	2025年	属性
1	粮食供应	地方储备粮规模完成情况（%）	100	100	约束性
2		粮食应急供应能力（万吨/天）	0.35	0.38	约束性
3		应急供应网点（个）	98	105	预期性
4		应急加工企业（个）	12	14	预期性
5		库存粮食质量安全总体合格率（%）	93	97	约束性
6	粮食加工	粮食加工业总产值（亿元）	82.5	260	预期性
7		粮食加工转化率（%）	53.2	65	预期性
8		工业总产值过 50 亿元龙头企业数量（个）	0	1	预期性
9		工业总产值过 10 亿元龙头企业数量（个）	0	3	预期性

序号	类别	指 标	2020年	2025年	属性
10	粮食仓储物流基础设施	粮食完好仓容（万吨）	369.5	350	预期性
		其中：国有仓容（万吨）	196.7	200	预期性
		其中：立筒仓、浅圆仓仓容（万吨）	5	10	预期性
11	基础设施	应用绿色储粮技术仓容（万吨）	10	50	预期性
12		跨市粮食物流节点（个）	—	1	预期性
13		市内粮食物流节点（个）	—	5	预期性
14		产值20亿元以上大型粮食物流产业园区（个）	—	1	预期性
15	物资储备	市级救灾物资储备种类（种）	17	25	预期性
16		市级救灾物资储备仓容面积（m <sup>2</sup> ）	2239	14000	预期性
17	科技	规模以上粮食加工企业研发投入占主营业务收入的比例（%）	0.26	0.65	预期性
18	人才	年均科技专利总量（项）	3	10	预期性

### 第三章 推进体制机制改革，构建完善的粮食储备体系

深化粮食储备体制机制改革，严格储备安全管理，更好发挥政府储备调节本行政区域内粮食供求，稳定粮食市场，

以及应对重大自然灾害或者其他突发事件的作用，切实提高区域粮食安全保障能力。

## **第一节 优化粮食储备结构**

严格落实省下达的储备规模计划，确保储备规模足额到位。建立政府储备规模动态调整机制。按照以口粮为主，建立必要成品粮储备的原则，优化储备品种结构，使之与区域粮食消费相适应。小麦(含成品粮)合计比例原则上不得低于储备计划的70%，按要求适时充实成品粮(含小包装粮油)储备。紧密结合城镇化背景下人口分布的变化和粮食市场需求，合理布局政府储备库点，优化储备布局，增强粮食保供能力。

## **第二节 完善粮食储备管理体制机制**

坚持分级储备、分级负责、分级管理原则，完善市县三级政府储备体系，政府储备以市级储备为主，县级储备为辅。加强市县级储备与中央储备、省级储备协同运作。改革政府储备运营管理体制机制，按照政策性职能和经营性职能分开的原则，政府储备承储企业储备运营业务与企业商业经营业务实行分离，人员、实物、财务、账务管理严格分开。强化政府储备安全管理，制定完善政府储备安全管理规章制度和基础工作规范，加强承储企业和库点安全管理、质量管

理，做到数量、质量、品种、地点“四落实”，实行专仓储存、专人保管、专账记载，确保账实相符、账账相符，守住政府储备“数量真实、质量良好、储存安全、管理规范”的底线。

### 第三节 构建多元粮食储备体系

建立粮食加工企业社会责任储备。根据河南省《关于建立粮食加工企业社会责任储备的指导意见》，按照明确功能、分级建立、分步到位的原则，由县级以上人民政府，结合本行政区实际，督促和指导规模以上面粉、大米加工企业建立一定规模的社会责任储备，增强粮食应急保供能力。鼓励粮食经营企业保持合理的商业库存，执行特定情况下的粮食库存量。支持家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业自主存粮，鼓励大型超市及机关、学校、医院、大中型企事业单位食堂，根据需要储存一定数量的成品粮。推广应用节粮减损、绿色储粮新装具，科学引导城乡居民适度存粮，构建功能互补、权责清晰、协同高效的多元粮食储备体系。

## 第四章 提高保供稳市能力，构建完备的粮食调控体系

深化粮食收储制度改革，充分激发市场活力，加强粮食市场调控，做好粮食市场和流通“两篇文章”，确保粮食市场平稳有序运行，守住粮食安全底线。

## 第一节 深化粮食收储制度改革

统筹抓好粮食政策性收购和市场化收购。认真落实国家粮食最低收购价政策，发挥政策性收购“兜底线、稳预期”作用，保护农民种粮合理收益。有效落实粮食收购企业备案管理制度，降低市场准入门槛，鼓励和支持各类市场主体依法入市收购粮食。鼓励企业与农户、家庭农场、农民合作社等建立长期稳定的购销合作关系，开展订单收购，推动形成优粮优产、优粮优购、优粮优储、优粮优加、优粮优销“五优联动”。提升为农服务水平，持续强化粮食清理、干燥、保管、加工等产后服务，推动节粮减损、提质升值。积极培育发展粮食经纪人队伍，实现小农户与大市场有效衔接。拓宽粮食市场化收购资金筹集渠道，发挥粮食收购贷款信用保证基金作用，为收购企业融资增信。加强粮食收购监管，维护粮食市场秩序。落实超标粮食处置办法，对超标粮食实行定点收购、专仓储存、定向销售、分类处置、全程监管，坚决杜绝超标粮食流入口粮市场。

## 第二节 加强粮食市场调控

严格执行粮食流通统计调查制度，优化完善数据采集渠道，推进数据标准化管理，实现数据资源互通共享。着眼于粮食“产购储加销”全过程，以建设专职机构、专业团队为抓手，推动粮食数据资源整合共享和部门协作，构建新型粮

食市场监测预警体系，为市场调控和预期管理提供依据。完善粮食市场体系，支持开粮集团花生交割库发展；加快发展粮超对接、粮批对接、粮校对接等直采直供模式，发展粮油连锁店、“放心粮油”店等加工配送供应网络，推动粮食购销业务线上线下融合发展，畅通粮油市场供应的“微循环”。建立多种信息发布渠道，向农民、企业等各类涉粮主体提供及时、准确、全面的市场信息服务，进一步提高市场透明度，有效引导市场需求和预期。

### 第三节 提升粮食应急保障能力

依托综合性粮食储备企业、大型粮食加工企业、重要粮食物流园区等，统筹整合加工、储运、配送、供应、铁路专用线建设等资源，布局建设一批集粮油储存、粮油加工、主食加工、物流配送、供应网点、应急调度等功能为一体的区域粮食应急保障中心。强化粮食储备企业、军粮供应网点、粮油批发市场、“放心粮油”店、“主食厨房”、连锁超市、电商平台和各类粮食零售终端功能，改造建设一批平时自营、急时应急的市县级粮食应急保障中心。建立规模适度、结构合理的面粉、大米等成品粮储备。修订完善各级粮食应急预案，健全市、县、乡级预案体系。加强粮食应急信息化建设，围绕粮食购销、储运、加工、管理等业务环节和监管需求，建设粮食基础信息库和各类业务信息库，实现粮

食数据资源的汇聚和共享。利用数据库技术、数据挖掘技术等，实现不同历史时期各类粮食数据信息的动态管理，提升对粮食信息资源的开发和综合利用能力，为粮食宏观调控提供综合信息支撑。持续加大对粮食应急储备、应急保障系统、应急保障设施建设的财政投入、加快形成上下协调、运转高效、保障有力的粮食应急保障体系。力争到 2025 年，在全市建成 10-15 家粮食应急粮源保障企业，5-10 家粮食应急加工配送企业。

#### 第四节 畅通市内外粮食贸易

**一加强优质粮油宣传。**宣传本市“中国好粮油”、“河南好粮油”生产经营企业的产品、技术、设施以及企业形象，提升本地优质粮油产品知名度，增强优质粮油的消费信心，实现“汴粮汴用，汴粮全国用”。在“中国好粮油”网站、媒体发布宣传优质粮油种植品种，粮油营养常识，膳食平衡搭配原则，以及不良饮食习惯的危害和合理膳食的知识；邀请知名专家，面向种粮农民、合作社、粮食经营者，开展优质粮油生产销售专题培训。结合“世界粮食日”和“食品安全宣传周”，开展优质粮油产品进学校、进机关、进社区、进市场等活动，提高消费者鉴别优质粮油产品的能力，大力倡导爱粮节粮优良传统，积极宣传科学合理适量消费的新理念和新模式。

**一积极发展新业态。**推进“互联网+粮油”行动，发展粮油电子商务，推广“网上粮店”等新型粮油零售业态，促进线上线下融合发展；鼓励和支持龙头企业在京东、天猫等平台开设网上粮店，对优质粮油进行销售。依托省级粮食电子交易平台，拓展商品粮竞价交易物流运输、金融服务等功能。大力支持优质农产品出口和冷链物流建设。

**一拓宽粮食产销渠道。**通过粮食交易会、代收代储、异地建仓、建立利益补偿机制等方式，鼓励本市粮食企业“走出去”，强化粮食产销区对接，构建长期稳定、互惠互利的合作关系、稳定和提升粮食供应链，提高饲料用粮和加工用粮等各类粮食消费的保障水平。

## **第五章 深入推进优质粮食工程，构建现代化粮食产业体系**

围绕粮食工作大局，聚焦粮食产业高质量发展，以建设粮食产业强市为目标，着力提升粮食产业绿色化、优质化、特色化、品牌化、智能化“五化”水平，不断推动粮食产业创新发展、转型升级、提质增效。到2025年，全市粮食产业经济总产值达到260亿元以上，粮油加工转化率达到65%以上。

### **第一节 优化粮食产业布局**

根据我市不同区域粮食和物流资源优势，重点建设小麦、玉米、稻谷、油料、粮机装备制造等五个产业链基地。

以开封示范区—尉氏—兰考为核心区域，以益海嘉里、天源、宇东、神人助等面粉龙头企业为支撑，打造粮油（食品）加工产业基地；以开封市区—杞县—通许为黄金三角区域，以禾丰、牧原等粮饲生产企业为龙头，打造玉米深加工产业基地；以开封城区—祥符区—兰考沿黄区域为链条，以益海嘉里、开元米业为龙头，打造开封沿黄灌区优质稻谷加工绿色产业基地；以祥符区为中心区域，以龙大植物油为龙头，打造油料加工产业基地；以杞县为核心，以中粮（工科）茂盛装备为龙头，打造粮机装备制造产业基地。

## 第二节 大力推进“三链同构”

集中力量培育壮大粮食龙头企业，重点扶持一批具有核心竞争力和行业带动力的粮油产业化企业，打造规模大、实力强、技术装备先进的大型粮油企业集团，提升企业的市场核心竞争力。积极发展粮油精深加工，引导粮油企业推进粮油深加工和副产物循环利用，重点发展淀粉、植物蛋白、米糠油、酒精、小麦胚芽等精深加工产业，提高粮油深加工产品比例，增加企业市场核心竞争力。

支持特色优势企业研发生产“专精特新”营养健康粮油食品，规模化生产特色米面、花生、芝麻及淀粉制品等开封名优食品，开发生产儿童系列、月子系列、老年系列等个性化、功能性特色粮油产品，满足消费者的多元化需求。挖掘

粮食文化资源，发展“粮食+文化+旅游”产业和工业观光、体验式消费等新业态，建设传统包子、花生糕点、菊花月饼等开封特色食品文化商业街，建设粮食文化、粮食产品为主题内容的开封粮食特色文化园区等。

### 第三节 加快培育粮食品牌

实施粮油品牌提升行动，开展品牌宣传和产品推介，培育全国性、区域性知名品牌，擦亮“开封粮食”金字招牌，构建开封特色粮食品牌体系。加强产业品牌建设，强化品牌引领，充分利用我市现有品牌资源，做好规划引导，在自主创新、质量提升、品牌创建、商标注册、特色产品认定等方面，加大政策扶持和资金奖励力度，巩固企业现有品牌影响力和知名度，培育具有全国性或区域性竞争力的知名新品牌。深入开展“一县一品”品牌行动，打造“茂盛粮机”“杜良大米”“丽星食品”等县域知名粮油产业品牌。支持创建“开封小麦”“开封花生”“开封质检”等区域公共品牌。支持企业参加中国粮食交易大会、中国国际农产品交易会等知名展会，提升我市粮食品牌影响力。

### 第四节 开展粮食节约行动

强化粮食全链条节粮减损，将节粮减损工作列入粮食安全责任制考核。加强粮食储备流通过程中的节粮减损管理，

会同有关部门组织实施粮食储存、运输、加工标准。在粮食收储环节，健全粮食产后服务体系，改造和建设一批粮仓设施，加快推广绿色低温储粮技术，推进分品种分仓储存，实行优粮优储。推动粮仓设施分类分级和规范管理，提高用仓质量和效能。在粮食物流环节，提高粮食散储、散运、散装、散卸四散化运输程度，推广粮食集装箱公铁水多式联运，发展规范化、标准化、信息化散粮运输服务体系。在粮食加工环节，推进小麦、水稻等口粮适度加工和副产物综合利用，充分挖掘利用杂粮、杂粕、粮食加工副产物等替代资源，加强饲料粮减量替代。强化节粮科技支撑，开展粮食“产购储加销”全产业链的提质减损增效关键技术和装备研发，强化相关技术成果推广应用。在粮食消费环节，组织开展世界粮食日和全国粮食安全宣传周、粮食和物资储备科技活动周等主题活动，深入宣传阐释节粮减损法律法规、政策措施，普及节粮减损技术和相关知识，大力倡导科学文明消费方式，引导公众养成科学合理膳食习惯。

### 专栏 1: 粮食产业升级工程

打造粮油（食品）产业园区。通过政府政策扶持，培育具有行业带动力的龙头企业，打造具有核心竞争力的开封粮油（食品）加工物流园区，推动开封粮食产业集团融入益海嘉里（开封）产业链和服务链，实现优势互补、强强联合、融合发展。到 2025 年，年产值 10 亿以上的企业数量争取达到 3 个

以上。

开展粮食品牌提升行动。围绕“中国好粮油”、“河南好粮油”行动计划，开展品牌创建活动，推进“好粮油（主食）”、“放心粮油（主食）”示范工程，培育我市优质粮油、主食自主品牌和区域品牌，争取国家、省“好粮油”远超全省平均水平。鼓励粮食企业、新型粮食生产经营主体等应用电子商务平台，开展在线销售、采购等活动，打造粮食电子商务品牌。充分利用各类媒体强化品牌宣传，提升开封粮食品牌社会美誉度和影响力。

开展节粮减损健康消费提升行动。支持粮食产后服务中心建设，配备一批烘干、清理、输送、检化验等设施设备，为农户做好“代清理、代干燥、代储存、代加工、代销售”等“五代服务”。持续实施农户科学储粮项目。大力开展粮食安全宣传教育，新增一批市级粮食安全宣传教育基地。

## **第六章 补齐基础短板，构建现代化粮食仓储物流体系**

优化粮食仓储物流设施布局，实施粮食仓储物流设施提升工程，完善“通道+枢纽+节点”的粮食物流网络，构建布局合理、功能完善、衔接配套的现代化粮食仓储物流体系。

### **第一节 提升粮食仓储水平**

继续优化粮食仓储布局，不断提升仓储设施现代化水平，构建布局合理、结构优化、功能完善、高效安全的粮食仓储体系。

（一）加快粮食流通基础设施建设，完善仓储设施布局。积极推进物资储备仓储设施建设，按照科学规划、合理布局、便于调度、保障有力的要求，到 2025 年，新建、改（扩）建粮食仓容分别达到 30 万吨、35 万吨。

（二）全面提升仓储装备水平。坚持信息化、标准化、高效化发展方向，推广配备现代仓储物流装备，实现粮库作业自动化、智能化。推广应用先进适用储粮新技术，更新改造的一线收纳库配备环流熏蒸、粮情测控、机械通风和谷物冷却等四项技术，提升物流节点散粮接收发放等物流设施现代化水平。

（三）加大旧仓老库改造力度，优化粮食仓储设施。积极申报“危仓老库”维修改造项目，对现有仓储设施进行维修改造。加大“危仓老库”维修改造力度，配置必要的粮情检测、机械通风、环流熏蒸等储粮设施和装卸输送设备，配置检化验仪器，推广低温储粮、气调储粮等绿色储粮新技术。利用 3-5 年的时间，完成大修仓容 10 万吨，一般维修仓容 15 万吨。

（四）大力实施粮食收储供应安全保障工程。建设四个区域性粮油收储配送站改造项目（城东、城南、军供、粮食集

团物流园区收储配送网点改造项目)，仓型为标准化散装平房仓，并配备机械通风、环流熏蒸、粮情测控系统等相关附属设施。

## 第二节 增强粮食物流集聚效能

围绕开封作为省粮物流重要节点的定位，根据我市粮食收储、食品工业资源和区位物流优势，建设6个粮食综合物流园区节点，推进我市粮食产业经济发展。规划在祥符区、杞县、通许县、尉氏县、兰考县等县城产业聚集区域，建设具有贸易、加工、储存、配送和信息服务等多种功能的综合性粮食现代物流园区，吸引粮食收储、加工及食品企业向园区转移和集中，促进产业的集聚和融合，拉长粮食产业链条。支持开封市粮食物流产业园区扩建工作，计划新建冷链物流设施18000平方米、扩建粮仓及油脂储备设施5万吨、工业厂房4000平方米，配套建设办公楼、质检中心及宾馆、酒店等商业服务设施，打造成集粮油仓储、粮食产后服务、粮食现代物流、粮油期现货交易、粮油质量安全监测为主，功能齐备，资产规模达15亿元，销售收入超50亿元的现代化粮食物流产业园区，以该粮食物流园区节点为载体，实现粮食企业供应、加工和销售物流的一体化，逐步构建粮食现代物流供应链。

完善粮食现代物流安全体系。支持市场化粮食仓储物流体系发展，通过鼓励社会多元主体保障中心参与联合建设粮

食收储设施，充分利用社会仓储和加工企业资源，新建符合相关条件的仓储设施，建设形成适应粮食安全需要的收储能力和市场化粮油仓储物流体系，达到粮食物流、仓储、供给能力明显提高，节约减损工程取得成效的目标，形成布局合理、运转通畅、竞争有序的现代粮食流通格局。未来3-5年，建设开封城区至杞县、通许、尉氏、兰考的“四大”粮食物流绿色通道，更新现代运输设备，推动市区及县（区）粮食物流节点建设。提高粮食物流配送能力和现代运输水平，散粮流通比例明显提高。

### 第三节 推广应用先进储运技术

加强粮食仓储物流关键技术研发应用，平房仓重点推广高效环保进出仓新装备、新工艺、新技术，立筒仓和浅圆仓重点推广粮食进出仓多点智能防分级技术。加快推广低温保鲜等绿色生态储粮技术、高效环保型装备、散粮接发设施等应用，实现仓储物流设施绿色化。强化标准引领，促进储备仓库、运输工具和中转设施之间的高效衔接，大幅提高物流基础设施互联互通水平。大力推广散粮火车、散粮汽车、内河船舶集装单元化运输快速装卸装备技术。强化大数据服务，依托国家粮食仓储物流公共信息平台，加强信息标准对接，实现物流订单、储运能力、物流跟踪等信息的及时共享。对储存省市县三级储备粮和承担最低收购价等政策性粮

食收储任务的地方国有粮库进行信息化升级改造。到 2025 年，信息化粮库达到 30 个。

## **第七章 增强应对风险能力，构建高效的物资储备体系**

本规划中的物资储备，主要是指粮食和储备部门现行管理的救灾物资储备。“十四五”时期要综合我市自然灾害、地理条件、人口分布等因素，按照就近储备、调运迅速、保障有力的要求，有效整合各类储备资源，加强储备基础设施建设，完善储备体制机制，逐步形成品类齐全、规模适度、布局完善、信息共享、调拨高效的救灾物资储备体系。

### **第一节 完善救灾物资储备体制机制**

按照分级负责、分级储备、分级管理、分级保障的原则，合理确定救灾物资的储备品种、储备规模，优化储备布局，落实救灾物资储备计划，鼓励以家庭为单位开展救灾物资储备，加强与中央和省级储备的衔接，加快构建以市级储备为支撑、县级储备为依托、乡镇和社区储备为补充的统一的救灾物资储备体系。加强市级救灾物资的收储、轮换和日常管理，研究制定我市《市级救灾物资管理暂行办法》，推动市级救灾物资购置、储备、调运、使用和回收规范化科学化管理。结合省救灾物资储备数字化平台，健全救灾物资储存、管理、调拨和使用的部门联动保障机制，切实提高救灾

物资使用效能。加强公共宣传，引导社会舆论，提高救灾物资储备保障动员能力。

## 第二节 强化救灾物资储备基础设施建设

加强市级救灾物资储备基础设施建设，市级救灾储备库建筑面积达到 14000 m<sup>2</sup>以上，区分库房、生产辅助用房、管理用房、附属用房，配备必要的自动化装卸设备，形成布局合理、装卸智能、调度规范的应急物资管理机制。支持县区级救灾物资储备库建设，充分发挥科技支撑引领作用，依托 GIS 平台支撑，对接“应急保障调度平台”，统筹建设统一的省市县三级救灾物资储备大数据平台，实现机构、人员、设施、物资、装备的全方位数字化管理提升，强化救灾仓库人员管理和素质提升，进一步提高救灾物资调运效率。

## 第三节 加强重要物资管理

按照中央、省要求和我市实际，研究制定我市战略和应急物资储备安全管理实施方案，对生活类应急物资储备的管理体制、运行机制、品种规模和保障措施等做出系统安排，加强统筹管理，提高储备效能，建立健全市统一的应急物资储备体系；按照属地管理、守土尽责的要求，认真落实国家储备发展计划，加强与中央和省级储备的协同，分品类完善储备模式，切实增强防范化解区域性风险的能力，服从和服务

统一的国家储备体系建设。力争在 2025 年，市级生活类救灾物资储备规模可以满足 1 万人在应对自然灾害或突发事件时的需求。

## **第八章 坚持创新引领，构建强有力的科技人才支撑体系**

坚持创新在粮食和物资储备发展中的引领地位，深入实施科技人才兴粮兴储战略，加快新一代信息技术与粮食和物资储备深度融合，推动行业发展再上新台阶。编制实施《开封市“十四五”粮食和物资储备行业科技与人才发展规划》。

### **第一节 强化科技创新引领**

加强重点领域和关键技术研究，围绕粮油仓储、粮油加工、现代物流、粮食信息化、粮机装备制造和救灾物资储备等重点领域，开展绿色生态储粮、智能仓储、粮油适度加工、副产物利用、智能化检测、智能化粮食出入库机械设备、节粮节能营养型粮油加工装备等关键技术研究，增加先进实用技术供给。强化企业创新主体地位，支持粮油龙头企业自主研发，解决制约产业升级的“卡脖子”问题。加强基础研究、应用型研究和原始创新，推动基础性研究应用性研究相互贯通、协同创新，以基础性研究支撑应用性研究，以应用性研究带动基础性研究取得原创性成果。深化科技创新

体制机制改革，持续完善粮食和物资储备行业科技成果、人才、机构“三对接”机制，探索建立政府引导、市场驱动、企业化运作的科技成果转移新模式；推进产业链、供应链、创新链、要素链、制度链深度耦合，创新科研范式。依托国家粮食技术转移中心技术交易信息平台，利用大数据、云计算等信息技术手段，加大科研成果的供需对接，开展技术指导和咨询服务，加快科技成果转化应用。

## 第二节 加强人才队伍建设

实施粮食和物资储备发展人才培养行动。针对我市粮食和物资储备发展实际，深入实施干部素质提升、数字化人才提升、“人才库”建设等，促进全市粮食和储备行业队伍规模不断壮大，人才结构进一步优化，人才使用效能显著提高，为粮食和物资储备行业高质量发展提供人才支撑和智力保障。构建科技、产业与人才互动发展机制，以人才第一资源激发和转化创新第一动力。围绕重大科研攻关课题和重大研究项目的实施，定向凝聚专业创新人才，构建以事业发展吸引高层次人才，以优良的环境聚集人才资源的良性发展机制。围绕科技成果转化凝聚吸引高端适用人才，构建以新技术应用促产业转型升级，以产业高质量发展涵养适用人才的科技—产业—人才互动发展机制。围绕粮食和物资储备领域重大项目工程建设，有针对性地开展管粮管储“技能竞赛”

和职业教育培训，做到应培尽培、愿培尽培，满足产业发展需要。围绕新一轮国有粮食企业改革，优化企业规模结构，提高企业经济效益，增强对青年职工以及仓储保管、质量检验等紧缺实用人才的吸引力。

### 第三节 加快推动行业数字化转型发展

编制实施《开封市“十四五”粮食和物资储备行业信息化发展规划》。坚持以数字化为引领，以更好满足粮食和物资储备发展需求为导向，重点建设“一中心五平台”（一中心：全市粮食和物资储备系统数据资源中心；五平台：储备动态管理平台、应急指挥调度平台、粮食质量安全监管平台、军粮综合保障平台、智慧政务服务平台），着力加强行业信息化基础设施建设，加快现代信息技术与业务发展深度融合，强化信息化应用水平和管理效能，全面提升粮食和物资储备治理能力。到2023年，在实现省市两级互联互通的基础上，完成已建在建信息系统全部数据化、平台化、可视化集成，基本形成安全数据“一中心”和信息化应用“一网通、一张图、一张表”，实现现有数据资源总体整合。到2025年，粮储信息化标准规范、基础设施、数据资源、安全支撑、运行保障体系进一步健全，基本建成政务一体化服务、储备动态管理、军粮综合保障、应急指挥调度、质量安全监管等各大类应用协同运行的新模式，数字粮储建设取得明显成效。

## 第九章 提升依法治理水平，构建现代化的治理体系

严格落实粮食安全责任制，全面推进粮食安全法治建设，强化粮食依法监管和执法监督，深化国有粮食企业改革，加快立法修规进程，推动粮食和物资储备由政策治理向法治治理转变，全面提升治理能力和治理水平。

### 第一节 严格粮食安全责任制考核

把粮食安全党政同责要求贯彻到强化落实粮食安全市长责任制考核中去，聚焦粮食生产能力、粮食储备能力、粮食市场供应、粮食质量安全、保护农民种粮积极性和相关部门责任落实等重点内容，切实履行开封市粮食安全责任制考核领导小组办公室职能，协同有关部门高质量、高标准完成考核工作任务，持续提升粮食安全保障能力和水平。扎实做好粮食安全县区长责任制考核，优化考核指标，进一步增强考核精准性、导向性和实效性。严格执行考核规范和程序，组织抓好考核实施，确保考核结果公平公正。坚持年度考核和日常考核相结合，强化问题整改和结果运用，更好发挥“指挥棒”导向作用。建立与有关部门定期会商机制，加强政策协调和工作协同，将粮食安全责任制纳入法治轨道。

### 第二节 提高依法治理水平

推进粮食和物资储备安全法治建设，强化依法管粮管储。贯彻落实《粮食流通管理条例》、《河南省储备粮管理办法》，完善配套规章制度和规范，健全粮食和物资储备安全保障制度体系。深入推进法治政府建设，严格执行重大行政决策程序制度，加强服务型行政执法建设，强化对行政权力的制约和监督，全面推进政务公开，依法有效化解社会矛盾纠纷，深化法治宣传教育，实施“八五”普法，全面提高干部职工法治思维和依法行政能力。深化粮食和物资储备系统“放管服”改革，精简办事程序，创新服务方式，提升服务质量，持续优化营商环境。持续推进执法体系建设，落实粮食执法监管人员、经费、装备，推动执法监管高效规范，提高执法和服务水平。

### 第三节 强化监管督查

深入落实行政执法责任制，严格规范公正文明执法。探索实行分类分级监管，着力压实企业主体责任、部门行政监管责任和地方政府属地管理责任。建立健全各项执法监督工作机制，规范行政执法行为，提高行政执法透明度。完善“一横一纵”互联互通监管体系，推动粮食执法工作更加规范化、科学化、常态化。加强县级粮食和物资储备行政管理部门培训、指导和强化，保证粮食和物资储备行政监管的机构、人员、经费、装备的落实，履行好地方监管责任。全面

推行“双随机一公开”、“互联网+”监管方式，做到日常监管、专项检查、突击抽查和跨区域交叉执法检查相结合。实行信用监管，将严重违法失信企业列入“黑名单”，并实施联合惩戒。做好“12325”全国粮食流通和物资储备监管热线受理、处置、调查、反馈等工作，加大对涉粮违法违规行为核查处理力度，切实保护广大种粮农民和涉粮企业的合法权益。加强各级政府储备管理和政策执行情况日常监管。深入推进安全生产专项整治三年行动计划，严格落实安全生产责任。

#### **第四节 加强质量安全管理**

健全市县两级粮食质量安全检验监测体系，提升粮食质量安全管理水平。继续实行收购和储存环节粮食质量安全监测制度，强化收获粮食质量调查、品质测报和安全风险监测。压实粮食质量安全主体责任，提升企业粮食质量安全检验能力，严格粮食收购、储存和销售出库检验监测。开展粮食质量追溯提升行动，逐步建立粮食质量安全追溯体系。加快粮食质检队伍建设，依托院校和市粮食质量检验监测中心，开展粮食质量安全技能培训。建设市级粮食安全监管平台，实现与省级平台互联互通。

#### **第五节 深化国有粮食企业改革**

落实《开封市国企改革三年行动实施方案》《开封市深化国有粮食企业改革工作的实施意见》加强党对国有粮食企业的领导，完善现代企业制度，优化国有经济在粮食领域的布局，健全市场化经营机制，提高粮食领域国有资本的运作效率，更好发挥国有企业在粮食安全中的重要作用。积极推动国有粮食企业改革，按照政策性和经营性职能分开的原则，确保政策性粮食安全；立足提高粮食产业区域竞争力，促进“三链同构”，做大做强开粮集团，带动粮食产业高质量发展。按照“一县一企、一企多点”的要求，重点在县(区)层面推进国有资产重组整合，规范政策性业务和经营性业务，打造规模化粮食收储企业，提升国有粮食企业竞争力，更好保障政策性粮食安全。

#### 专栏 2: 粮食质量安全检验监测能力提升工程

**粮食质检体系建设。**完善市、县级检验监测站的功能，增强粮食质量安全检验监测能力。以骨干粮食收储企业网点、重点规模化粮食生产主体等为依托，建设粮食安全直报点，重点加强在线快检组网能力建设，实现监测数据实时联网直报、及时汇总分析，准确研判和预警风险。集成完善政策性库存粮食动态监管数据和全市粮食质检系统检验监测数据，实现市级监管平台与省平台互联互通，信息共享。

**开展粮食质量追溯提升行动。**建设粮食质量追溯数据采集子系统，实现采集配置管理、状态监管、异常报警、日志审计、数据管理等功能；建设粮食质量追溯大数据管理子系统，实现全市粮食质量追溯数据归集；根据粮食质量追溯试点情况，在粮食加工试点企业生产线配置粮食质量追溯二维码打码设备，在市级储备粮承储企业配置数据采集和质量检测设备，与粮食质量追溯系统对接，为粮食质量追溯系统提供数据支撑；建设粮食质量追溯地图应用模块，利用区块链技术对粮食质量追溯系统进行改造，确保粮食质量追溯的可信性、公开性。

## **第十章 加强规划实施**

加强党对粮食和物资储备工作的全面领导，完善规划组织实施体系，充分调动各方面积极性、主动性和创造性，形成规划实施合力，确保规划任务如期完成。

### **第一节 坚持和加强党的全面领导**

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。紧紧围绕习近平总书记关于粮食安全的重要指示批示精神，围绕贯彻落实总体国家安全观和国家粮食安全战略、《关于进一步加强全市国有粮食企业党建工作的指导意见》，加强

党对国有粮食企业的领导，以高质量党建引领高质量发展。落实全面从严治党主体责任和监督责任，强化规划实施的事前、事中和事后监督，为规划实施提供有力的政治保证。加强粮食和物资储备系统干部队伍建设，提高领导干部贯彻落实新发展理念、构建新发展格局的能力和水平。着力提升基层组织力，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用。加强党风廉政建设，持续纠治形式主义、官僚主义，营造风清气正的政治生态。

## 第二节 压实规划实施责任

各级政府粮食和物资储备部门要切实承担规划实施主体责任，制定落实规划目标任务的实施方案，对纳入规划的重大工程、行动计划和重要任务，明确责任主体，细化进度要求，分解落实到位。坚持年度计划跟着规划走，建立规划与年度计划的有效衔接机制，将本规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，合理确定年度工作重点。要创造良好的政策环境、体制环境和法治环境，统筹做好本部门、本地区粮食和物资储备工作部署，积极引导社会各方力量参与，努力形成全市协同推进规划落实的强大合力。

## 第三节 加大政策支持力度

充分发挥政府投资引导作用，鼓励社会资本参与粮食和物资储备重大项目建设，逐步建立起多元化、多渠道、多层

次的投资体制。坚持资金和要素跟着任务走，争取有关部门加大对粮食仓储物流、粮食产业、物资储备等重点项目的用地支持和其他扶持政策。积极争取粮食仓储设施中央预算内投资和债券类资金，支持粮食仓储物流设施建设，重点支持政策性粮食收购有仓容缺口区域的粮食仓储设施项目，以及位于粮食物流重点线路、节点上的粮食仓储物流项目。用好粮食风险基金，充分发挥粮食风险基金对保障地方粮食储备、仓储设施建设、粮食应急供应体系建设和应对粮食供求波动的作用。用好粮食收购贷款信用保证基金，发挥“优粮优信”融资平台的作用，提高粮食企业融资增信和抗风险能力。统筹利用各项奖励资金等，深入实施优质粮食工程，促进粮食产业转型升级。

#### **第四节 完善规划实施监测评估机制**

加强规划落实情况评估。做好重大项目实施跟踪，及时研究把握规划实施过程中出现的新情况、新问题。将主要规划指标、重大工程落实情况纳入粮食和物资储备工作考核。完善规划实施监管机制，实行专项检查与经常性监督检查相结合，做好阶段性评估，确保规划确定的各项指标任务落到实处。加强本规划宣传解读，充分凝聚共识、动员力量，积极交流典型经验、做法和成效，形成全社会关心、支持粮食和物资储备行业发展的良好社会氛围。

